

版权所有
复制必究

2018 年“福久杯” 公考大赛 申论

题 本

福久教育公考教研团队

二零一八年十一月

一、答题注意事项

- 1.本题本由给定材料与作答要求两部分构成。考试时限为 150 分钟。其中，阅读给定材料参考时限为 50 分钟，作答参考时限为 130 分钟。
- 2.请在题本、答题卡指定位置上用黑色字迹的钢笔或签字笔填写自己的姓名和准考证号，并用 2B 铅笔在准考证号对应的数字上填涂。
- 3.请用黑色字迹的钢笔或签字笔在答题卡上指定的区域内作答，超出答题区域的作答无效。
- 4.待监考人员宣布考试开始后，应试者才可以开始答题。
- 5.所有题目一律使用现代汉语作答。未按要求作答的，不得分。
- 6.监考人员宣布考试结束时，应试者应立即停止作答，将题本、答案卡和草稿纸都翻过来留在桌上，待监考人员确认数量无误、允许离开后，方可离开。严禁折叠答题卡！

二、给定资料

材料 1.

兴化自古以来地势低洼，湖荡纵横，先民为解洪涝灾害之苦，便在沼泽高地之处垒土成垛，历经 800 多年的发展和演变，成为了独特的垛田景观。垛田传统农业系统是全国唯一的全球重要农业文化遗产，千垛菜花享誉全国。从交通闭塞的传统农业乡镇到游人如织的现代农耕景区，地处兴化西北部的缸顾乡迎来了新生。毗邻景区的东旺、西旺、东罗几个自然村落，依托靠近千垛景区便利条件，大力发展乡村旅游，它们的命运也随之发生着转变。

东旺、西旺、东罗几个自然村落环平旺湖而建，依垛而居，水网密布，垛格与沟河交错，具有里下河水乡村落的典型特色。村庄自然环境优越，生态资源丰富，湖荡星罗棋布，水域面积接近土地总面积的一半，是泰州市生态资源保护最好的地区之一。良好的生态引来了众多的游客，给邻近的村庄带来了发展的良机。“菜花节期间，天天都是爆满”，东旺村春兰农家乐的主人顾春兰笑着说，她家房屋改造成农家乐以来，仅菜花节一个多月净利润就达 10 万元以上。今年菜花旅游节期间，兴化共接待游客 215 万人次，同比增长 48.2%，实现旅游总收入 15.6 亿元，同比增长 53.6%。当地农民家庭旅游收入多则 10 多万元，少的也有 3、4 万元。一份游客数据资料分析表明：全市接待的 215 万人次游客中，源自“乡村游”有近 30 万人次。

独特的垛田农耕文明造就了丰富多元的农业生产，生产生活的田园乡村生成了旅游财富。村庄里的一草一木，成为别样的旅游风景，当地百姓种出了新风景、创造了新经济。缸顾乡现有 2 家专业农业公司、1 家旅游服务企业、11 家家农场、17 家专业合作社，“贡禾”大米、“大地蓝”绢纺、千垛菜花香油、东旺蔬菜等农产品已形成品牌效应。东罗村的千垛果园专业合作社正在打造集“观光、采摘、垂钓、餐饮、休闲”为一体的休闲农庄。东旺村修建了 8000 平方米的停车场，接待游客的客房、农家乐餐厅干净整洁，通讯、网络等设施顺畅，农耕文化展示和农业科技普及等配套完善。旅游高峰期，平时闲置的农宅都成了“香饽饽”，一房难求、一桌难订成为“新常态”。

沿着菜花大道，就可以看到“品尝土菜进农家，免费乘船看菜花”，这是大金沟旅游公司打出的一句广告语。旅游公司所在的西旺村由于人多地少，是经济薄弱村，处于千垛菜花风景区和李中水上森林风景区连接线间，本村种植的也是垛田油菜。“不能再捧着金饭碗讨饭了”，今年西旺村面向本村全体村民，采用资金入股、土地入股、住房入股等多种形式，流转了全村近 90% 的田地，投资 2000 万元创办了大金沟乡村旅游服务有限公司，主要从事农业观光，提供农家乐餐饮、住宿、垂钓等服务。立足生态资源禀赋，放大“生态+”效应，缸顾乡还将推出垛田观光、渔村体验、互动游乐和康养度假等旅游新品，实现生态+旅游、生态+农业融合发展，成为兴化生态经济发展新引擎。

憧憬之中的烦心事

材料 2.

6 月 17 日，《泰州市里下河地区生态经济示范区发展规划》通过论证。6 月 28 日，省政府公布兴化市作为首批特色田园乡村试点地区。一个宜赏宜玩宜游的生态公园、全农业产业链的绿色农场、彰显乡村特色的田园水乡、水乡“深呼吸小城”的天然氧吧正在向我们走来。当梦想照进现实，欢欣鼓舞的同时，有必要冷静梳理一下村里的烦心事。

宅基地的供需矛盾成为了当地百姓最大的烦恼。缸顾乡建设预留地指标很少，尤以景区所在的东旺村显得更加突出。东旺村现有 1235 户、4700 多人口，村庄东侧多为新建住房，宽敞明亮。村庄西侧，就是老庄台，住户密集，道路不畅。东旺村有外出经商的传统，青壮年多在外地，村民相对比较富裕，这几年宅基地供不应求。一位村民抱怨道：“一家五口人，申请了几年也申请不到宅基地，儿子大了还等着房子结婚呢！”由于千垛景区就在东旺村，游客对民宿需求旺盛。一位村干部告诉我，菜花节期间，游客住满了村里的几十家民宿，当时他家也安排住了几名游客。但是排队洗个热水澡，就花了一晚上的时间，住宿条件亟需提升。不少村民想发展民宿，但是建新房又遇到了宅基地的难题。东旺村晏支书介绍说：“东旺村现在已经没有土地安排宅基地了。要置换老宅基地，难度也非常大。”

今年 2 月，住建部、公安部、国家旅游局联合印发《农家乐（民宿）建筑防火导则（试行）》，首次对农家乐的消防问题进行明确，并对农家乐进行了界定，“农家乐（民宿）是指位于镇（不包括城关镇）、乡、村庄的，利用村民自建住宅进行改造的，为消费者提供住宿、餐饮、休闲娱乐、小型零售等服务的场所”、“适用于经营客房数量不超过 14 个标准间（或单间）、最高 4 层且建筑面积不超过 800 平方的农家乐（民宿）”。文件还对建筑材料、消防设施等提出了明确要求。公安部门的同志介绍说：“景区周边共有 40 几家农家乐旅馆，仅有 1 家取得了营业执照，这些农家乐都存在着不小的安全隐患。”调研中，不少农家乐经营业主也表示，他们希望通过改造，既安全又可以服务游客，但不知道应该怎么建。我市农家乐行业尚在起步阶段，基本还处于监管真空状态。

建设特色田园乡村，当地老百姓普遍很支持，但言谈中也透露出一些顾虑。由于垛田特性，他们一般种植生姜和龙香芋，一年有 2-3 万元的收入。“要建设，钱从哪儿来”、“好不容易到了城市，怎么还回村里”，这是村民们的普遍顾虑。另一方面，村民也担心为了开发建设，拆到自己的房屋，或者土地拿出去统一经营，亏了一本怎么办。大金沟旅游公司已经将西旺村 90% 的土地流转转到公司，但是具体怎么打造，他们心里还没底，留在村里的大多是老年人，真正懂经营会管理的村民都在外地，不少村民还在观望当中。调研中，村干部也说出了他们的担忧，老百姓普遍对民营资本缺乏了解和信任，很难形成良性互动。

材料 3.

Y 市市域面积的四分之三是农村，在实现城乡规划一体化的同时，先后投入 200 多亿元，实现了交通、供水、供气、污水处理、垃圾处理、绿化、管理等“城乡一体化”。农村生活垃圾收集率从零起步，目前达到了 90% 以上。一张张“幸福网”打破了 Y 市“城乡分治”的传统格局，实现了“城乡统管”，勾画出崭新的城乡面貌。

Y 市是享誉中外的“中国陶都”、国家历史文化名城，农村散落着大量的历史遗存和文化资源。在新农村建设的过程中，做好文化遗存收集整理、保护开发的过程，加强对农村陶瓷文化、古树名木、古建筑以及名人旧居的整合保护，使人文元素融入新农村建设的方方面面，既保留了乡土文化、彰显了陶都风情，又改善了农村环境、提升了农民素养，最大限度发挥了文化引领风尚、教育人民、服务社会的独特功能。Y 市“三山两水五分田”，腹地广阔、地貌多样、资源丰富，这为打造多姿多彩的乡村风貌提供了绝佳条件。在推进新农村建设中，坚决摒弃大拆大建、刻意雕琢，坚决避免整齐划一、千村一貌，采用因地制宜、量体裁衣的办法，更加注重挖掘和彰显每个村庄的本来特质，形成了产业带动型、旅游服务型、文化保护型、水乡风情型、山村风貌型、田园风光型六种新农村建设类型，成为 Y 市农村的一道靓丽风景线。

Y 市以被国家环保部确定为全国首批农村环境连片整治示范县为契机，大力开展卫生村、生态村、文明村等各类创建活动，完成了太湖滨边和平原圩区 300 平方公里连片整治任务，有效改善了农村生态环境，涌现出核心村印象澄渎、南园村水乡风情等一批新农村建设亮点，成为全省生态文明建设工作会议的观摩现场。以“美好城乡建设行动”和“幸福镇村建设”为契机，大力实施村庄环境整治工程和“陶都美丽乡村”创建活动，进一步做优最美城乡环境，打造了万石镇万石村、张渚镇南门村等 26 个陶都美丽乡村，展示出生态、幸福、美丽、文明的现代化新农村形象。张渚镇善卷村被评为首届“江苏最美乡村”。丁蜀镇西望村率先成立紫砂陶瓷专业合作社，投资 1000 余万元兴建西望紫砂陶瓷一条街，把全村制陶的农民集聚起来，抱团闯市场，制陶销售年收入超过 7000 余万元。2012 年，Y 市投入 10.6 亿元进行村庄环境整治，2024 个自然村整治到位，161 个村达到省五星级“康居乡村”标准。新增“江苏省社会主义新农村建设先进村”6 个，累计达到 23 个。“陶都美丽乡村”已经成为 Y 市农村发展的新品牌。Y 市还把每年的 6 月 5 日定为“城市宜居日”，7 月 13 日定为“全民卫生行动日”，把每年的 4 月份、10 月份定为“城乡环境综合整治月”，充分激发广大农民参与环境整治的积极性和主动性。按照“城市现代化、镇级城市化、城乡一体化”的要求，对照城市管理的内容和标准，推动管理力量向乡镇延伸、管理标准向农村覆盖，将城管、规划、国土、环保等执法监察的组织网络延伸到镇、覆盖到村，通过机制创新，加快了城乡管理一体步伐，提升了城乡建设秩序和环境面貌。

此外，“十一五”以来，Y 市把基础设施建设作为推进城乡一体的骨架和纽带，加快推动基础设施向农村延

伸，公共服务向农村覆盖，城乡管理向农村辐射。先后投入近 200 多亿元，实现了交通、供水、供气、污水处理、垃圾处理等环节的“城乡一体化”。同时，顺应村级组织由经济发展主体转为公共服务和社会管理主体的新形势、新要求，全面加强和创新社会管理，巩固和扩大了农村安定有序、和谐稳定的良好局面，探索出了一条具有 Y 市特色的城乡发展之路。

材料 4.

三面环山、一面依水，石墙、石院、石板路，徐州铜山区伊庄镇倪园村，已然是一处近悦远来的田园古邑。不久之后，“紫薇映倪园山村、乡文伴吕梁梓里”的特色田园乡村景象还将在这里跃然呈现。

“农村建设不能照搬城市的做法，否则就会丢掉根本、失去灵魂。”倪园村党支部书记武世磊说，“不大拆、不乱建，把几处破落房屋稍加修整、几户瓷砖外立面稍加清理，家前屋后扩种一些融合山村的黄栌、青檀和乡土柿子树，让村庄更好地展现石村古邑村落形态。”

倪园村的建设，更多功夫花在“看不见”的地方。完善地下给排水和污水处理、无线网络等公共服务设施，让村民享受便利的现代生活；挖掘传承孔子观洪、庄子扬道、诗词碑林等传统文化和编织、石刻、印染等传统技艺，增设文化礼堂和钟楼戏台，塑造田园意境。小山村既嫁接现代文明，又守住传统文化之根。

告别同质化，千村呈万貌。“城乡特色缺失是普遍问题。按照新经济发展规律，未来发展一靠创新驱动，二靠特色和魅力，特色就是竞争力，魅力就是软实力。江苏用系统的观点，对城乡人居环境再认识，并率先开展特色田园乡村建设，这将对全国形成示范效应。”中国城市规划设计研究院总规划师杨保军表示。

“蝉鸣中闷完了暑假，八月尾纳凉祝甸家。金色秋天到来之际，不如用一场夜划为这个夏天画上圆满的句号。”“乡伴昆山”微信公众号发出最新信息，邀约城里人到乡村坐上独木舟或皮划艇夜划，领略日落时分及星夜水乡田园独特的美。

这样的活动，正是杨雅筠和伙伴们策划的。而她，其实是回流乡村干事创业的一员。年初收缩上海公司业务后，成为乡村复建的一名志愿者。像她这样有文化、有见识、有头脑、有技术的年轻人，一旦返乡，即刻为乡村输入新鲜血液，并搭建起城乡联系的桥梁，乡村发展的路子顿时活络起来。

“孩子，当你习惯了高楼大厦的雄伟，可愿意看看我们这里的平房，就是那样原砖瓦，搭建出故宫的富丽堂皇，构成了江南水乡的隽秀，一起来感受一下。”“乡伴昆山”还把一大批城里孩子引到乡下。老窑工丁惟建是古砖瓦制作技艺苏州市代表性传承人，他以生动讲解为城里孩子揭开土与火相融的乡村文化面纱。而乡土文化，只有被认知，才有可能被传承。

有人认为，近年来乡村游方兴未艾，但乡村建设却“有形无神”，这是因为缺乏关键要素——人。这个“人”，即是丁惟建这样的乡村文化坚守者，也是杨雅筠这样的乡村发展者，还有广大的普通村民。

如今，关照“人”，正成为乡村的共同诉求。因为乡村归根到底是村民的乡村。乡村建设，必须构建自我发展的良性机制。

溧阳市戴埠镇戴南村党总支书记杨旭宇说，他们带好村支两委班子，在全体村干部中凝聚特色田园乡村建设的力量；通过开展“寻找老支书”“评选新乡贤”等活动，把更多讲公道、能吃苦、有头脑、有组织能力的党员发动起来；还通过“百议堂”收集社情民意，让百姓事百姓议。确保建成的特色田园乡村，是广大村民心目中的乡村。

值得一提的是，现在乡村里留得下来的老宅子，不少是“告老还乡”的乡贤修建。资料显示，1977 年恢复高考后，每年都有大批农村学子考取大学，走出乡村，1977 年到 1980 年录取的大学生就有 120 多万人，其中 80%来自农村，未来 5 到 8 年，这些人绝大多数将到退休年龄，有一部分会有意愿回乡居住。各地需积极探索有效方式和渠道，在乡情乡愁的联结下，以项目回迁、资金回流、人才回归等多种形式让他们助力家乡建设发展。

“乡村问题是我国重构农业文明与现代工业文明、城市文明关系的核心，体现着多方面社会力量的共同作用：政府对传统农业文明现代转型的预期与制度建设；资本投入对乡村经济发展的产业推动；知识分子对乡土文化的认知与思考；最重要的是农村广大人民对乡土生活改善的内在需求。”南京大学建筑与城市规划学院副

研究员王铠说。

材料 5.

“让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁”。目前，中央城镇化工作会议提出的要求使用如此诗意的行文，成为一个亮点，给人留下深刻印象，也引发了媒体与网友的热议与关注。“乡愁是沿着泥瓦飘飘的炊烟，是十八弯向家门口的山路，是妈妈手里的糯米团，是后院那颗永不结果的龙眼树……工业化勿忘美丽中国，城镇化勿割断乡愁。要高楼大厦更要青山绿水，看得见过去才能摸得着未来，乡愁是真正营养”。希望在城镇化的同时呵护记忆：“离别故乡、落脚城市，是时代变迁中的个体记忆，也见证发展的日新月异。但千篇一律的建筑、钢筋水泥的丛林，注定只是缺乏传统延续的街区。让城市融入大自然，让居民见山望水，才能用美丽使乡愁有所凭依”。

“十三五”起，江苏省按照习近平总书记提出的“坚持不懈抓好城乡环境综合整治”的新要求，以美丽宜居乡村建设、村庄生活污水治理、农村生活垃圾治理等为重点，持续改善提升农村人居环境。分类推进美丽宜居乡村建设，重点抓好 940 个省级美丽乡村建设示范、传统村落保护、康居村庄建设等省级试点示范村庄建设，着力保护历史文化遗存、塑造乡村特色风貌、发展壮大乡村适宜产业，引导建设“美丽宜居村庄”，让城乡之间、乡村之间“各美其美”。稳步推进环境基础设施建设，近两年，我省先后启动两批共 31 个县（市、区）村庄生活污水治理试点县建设，全省共有万余村庄建有生活污水处理设施，其中太湖流域规划发展村庄生活污水处理设施覆盖率近 60%，有效改善了农村人居环境，基本实现建制镇垃圾中转站、行政村生活垃圾收集点全覆盖，并于去年初通过住建部等十部门组织的农村生活垃圾治理考核验收。今年，《江苏省城乡生活垃圾分类工作实施方案》印发，我省将按照“减量优先、鼓励分类、城乡统筹、综合治理”的原则，探索建立适合当地的农村生活垃圾分类收集处理体系，着力推进农村生活垃圾分类试点工作。

建设既有现代文明、又具田园风光的美丽乡村，江苏立足乡村实际，对现有农村建设发展相关项目进行整合升级，并与国家实施的重点工作进行衔接。进一步优化山水、田园、村落等空间要素，统筹推进乡村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设，打造特色产业、特色生态、特色文化，塑造田园风光、田园建筑、田园生活，建设美丽乡村、宜居乡村、活力乡村，建成一批江苏特色田园乡村。

2017 年 6 月，省委、省政府印发《江苏省特色田园乡村建设行动计划》《江苏省特色田园乡村建设试点方案》，并召开试点启动会和推进会，在综合考虑村庄现状特色基础及可提升性、工作方案针对性和务实性、规划设计方案水平及团队服务能力、地方政府组织协调推进能力及基层执行能力、改革建设发展的关键举措和创新等要素后，择优确定首批 45 个试点村庄名单。省联席会议成员单位实行定人定点全过程跟踪指导，同时组织相关领域专家加强业务指导，及时研究解决试点过程中存在的问题，适时总结推广典型范例和经验做法，通过省级试点示范，带动面上特色田园乡村建设。

三、作答要求：

（一）阅读“给定资料 1、2”，归纳概括我省生态田园建设的现状。（10 分）要求：紧扣给定资料，精准全面，条理清楚，语言流畅，篇幅不超过 200 字。

（二）假如你是一名村干部，请针对给定资料，就如何进一步落实省政府印发的《江苏省特色田园乡村建设行动计划》《江苏省特色田园乡村建设试点方案》，提出对策和建议。（15 分）

要求：措施具体，针对性强，条理清楚，篇幅 350 字左右。

（三）请结合“给定资料 4”，谈谈你对文中划线句子“农村建设不能照搬城市的做法，否则就会丢掉根本、失去灵魂。”这句话的理解。（15 分）

要求：观点明确，条理清晰，分析透彻，200 字左右。

（四）在“美丽宜居乡村示范”建设过程中，Y 市走出一条“宜居乡村”的新路。假如你是 Y 市委相关工

准考证号

姓名

线
封
密

作人员，向上级汇报本市农村工作成果，请参考“给定资料3”拟定一份《关于Y市美丽乡村示范区建设的报告》。(20分)

要求：格式规范、内容实际、语言简明。不超过500字。

(五)阅读“给定资料5”，结合你对“让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁”这句话的理解，联系社会实际，自拟标题，写一篇议论文。(40分)

要求：观点鲜明，议论深刻，结构严谨，语言流畅，字数1000字左右。

福尔教育版权所有